

COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

DELIBERAZIONE ORIGINALE DI CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. : 1 del 21/01/2021

Oggetto : ISTITUZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE DI CONCESSIONE PER L'OCCUPAZIONE DELLE AREE E DEGLI SPAZI APPARTENENTI AL DEMANIO O AL PATRIMONIO INDISPONIBILE DESTINATI A MERCATI REALIZZATI ANCHE IN STRUTTURE ATTREZZATE. APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA PROVVISORIA.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventuno del mese di Gennaio, alle ore 19:15, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1^a convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

	Consiglieri Comunali	Pres./Ass,		Consiglieri Comunali	Pres./Ass,
1	Gnassi Andrea	Assente	18	Magrini Juri	Presente
2	Bellucci Andrea	Presente	19	Manfroni Davide	Presente
3	Bellucci Giorgia	Presente	20	Marcello Nicola	Presente
4	Bertozzi Simone	Presente	21	Mauro Gennaro	Assente
5	Camporesi Luigi	Assente	22	Muratori Mirco	Presente
6	Casadei Giovanni	Presente	23	Pasini Luca	Assente
7	Corazzi Giulia	Presente	24	Pecci Marzio	Presente
8	De Leonardis Daniela	Presente	25	Petrucci Matteo	Presente
9	Di Natale Barbara	Presente	26	Piccari Enrico	Presente
10	Donati Sara	Presente	27	Renzi Gioenzo	Presente
11	Erbetta Mario	Assente	28	Spina Carlo Rufo	Assente
12	Falcioni Milena	Presente	29	Trombetta Diana	Presente
13	Frisoni Davide	Presente	30	Vinci Barbara	Presente
14	Frisoni Lucilla	Presente	31	Zamagni Marco	Presente
15	Gianfreda Kristian	Presente	32	Zilli Filippo	Assente
16	Grassi Fabio	Presente	33	Zoccarato Matteo	Presente
17	Grotti Carlo	Assente			

Totale presenti n. 25 - Totale assenti n. 8

Presiede Donati Sara nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO.

Partecipa Dott. Luca Uguccioni in qualità di Segretario Generale.

A séguito dell'emergenza Covid-19, in conformità a quanto previsto dal D.L. 17 Marzo 2020, n. 18 (convertito con Legge 24 Aprile 2020, n. 27) all'art. 73 "Semplificazioni in materia di organi collegiali", la seduta si è svolta con sistema di videoconferenza "Collaborate Space", che consente il riconoscimento di tutti i partecipanti, tramite la partecipazione del Presidente del Consiglio, dei Consiglieri: Camporesi, Corazzi, De Leonardis, Erbetta, Falcioni, Gianfreda, Muratori, Petrucci, Piccari, Spina, Zamagni, Zilli e del Segretario Generale collegati in presenza dalla sala del Consiglio, i restanti Consiglieri collegati da remoto.

OGGETTO: Istituzione del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate. Approvazione regolamento per la disciplina provvisoria.

Il Presidente del Consiglio Donati, vista la proposta di delibera consiliare n. 1 del 07/01/2021, la pone in trattazione nel testo di seguito trascritto:

“**OGGETTO:** Istituzione del Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate. Approvazione regolamento per la disciplina provvisoria.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- l'art. 1, comma 816, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni e del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e del canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al D.Lgs. 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- l'art. 1, commi da 817 a 836, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del Canone di cui al comma 816 sopra citato;
- l'art. 1, comma 837, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che, a decorrere dal 1° gennaio 2021, i comuni istituiscono il Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e del Canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee di cui al comma 842, dell'art. 1, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, i prelievi sui rifiuti di cui ai commi 639, 667 e 668 dell'art. 1, della L. 27 dicembre 2013, n. 147;
- l'art. 1, commi da 838 a 845, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, dove è contenuta la disciplina del Canone appena sopra richiamato;
- l'art. 1, comma 821, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale stabilisce che il Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare dal consiglio comunale o provinciale, ai sensi dell'art. 52 del

D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 ed il comma 837 della medesima legge, il quale stabilisce che il Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate è disciplinato dal regolamento comunale;

RICHIAMATI l'art. 1, comma 847, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, il quale ha abrogato i capi I e II del D.Lgs. 15 novembre 1993, n. 507 e gli articoli 62 e 63 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 e ogni altra disposizione in contrasto con le norme di disciplina dei nuovi canoni e l'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 30 dicembre 2019, n. 162, convertito dalla L. 28 febbraio 2020, n. 8, il quale ha disposto che le abrogazioni contenute nel comma 847 non hanno effetto per l'anno 2020;

RICHIAMATO l'art. 52 del D.Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, in materia di potestà regolamentare dei Comuni, il quale prevede che: *«le Province ed i Comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti»;*

CONSIDERATO che:

- in attuazione degli obblighi imposti dalla L.160/2019, si rende necessario istituire e disciplinare il nuovo Canone unico patrimoniale e il Canone mercatale, in luogo dei prelievi sostituiti dalla medesima;
- nonostante il contesto ancora segnato dell'emergenza COVID, le numerose richieste di rinvio dell'entrata in vigore del nuovo Canone patrimoniale, causate dall'emergenza COVID 19 e presentate attraverso proposte di emendamenti da parte delle associazioni dei comuni IFEL/ANCI ed ANUTEL, non hanno trovato accoglimento nella legge di bilancio 2021, né nel decreto legge "mille proroghe";

RILEVATO, quindi, che la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche/il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità ed il diritto sulle pubbliche affissioni/il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari sono abrogati con decorrenza dal 1° gennaio 2021 e che è, pertanto, necessario provvedere all'istituzione dalla medesima data dei canoni di cui ai commi 816 e 837 dell'art. 1, della L. 27 dicembre 2019, n. 160, rinviando l'approvazione dei relativi regolamenti e delle relative tariffe a successivi provvedimenti, da adottare entro il termine stabilito dalla legge, ai sensi dell'articolo 53 della L. 23 dicembre 2000, n. 388;

RICHIAMATO l'art. 53, comma 16, della L. 23 dicembre 2000, n. 388, il quale prevede che: *“il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360, recante istituzione di una addizionale comunale all'IRPEF, e successive modificazioni, e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purchè entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento”;*

VISTO l'art. 106, comma 3-bis, del D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito dalla L. 17 luglio 2020, n. 77, il quale ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2021-2023 al 31 gennaio 2021;

RICHIAMATA la D.G. n. 1 del 05/01/2021, avente ad oggetto “Istituzione dall’anno 2021 del Canone unico patrimoniale, ex Legge n. 160/2019. Proposta di deliberazione al Consiglio Comunale - Disciplina transitoria valida nel periodo intercorrente dall’1/01/2021 fino all’approvazione del Regolamento e delle tariffe”, rispetto alla quale si ritiene opportuno confermare quanto deliberato e in particolare:

- di fare salve le procedure di autorizzazione e concessione vigenti al 31 dicembre 2020;
- di applicare, salvo conguagli, se dovuti, un Canone di importo pari ai corrispondenti prelievi vigenti al 31 dicembre 2020, come disciplinati dai rispettivi regolamenti e delibere tariffarie;
- di stabilire che l’accertamento degli eventuali pagamenti potrà avvenire provvisoriamente sui capitoli esistenti in bilancio riferiti ai precedenti prelievi;

RITENUTO, altresì, necessario integrare detta disciplina transitoria, con l’istituzione dei canoni che la legge rimette ai comuni, stante l’abolizione dei tributi/entrate sopraelencati, in modo da garantire la continuità nell’afflusso delle risorse e nella gestione dei servizi;

TENUTO CONTO, che l’introduzione, ex comma 821, art. 1, della Legge 160/2019, della nuova disciplina regolamentare, necessaria per definire i diversi aspetti essenziali all’applicazione dei canoni in oggetto, comporta operazioni complesse, richiedenti tempi tecnici di attuazione rilevanti, stante la varietà dei presupposti impositivi e la necessità di coinvolgere diversi Settori/Aree dell’Amministrazione comunale, nonché l’esigenza di acquisire nuovi software gestionali (migrazione banche dati; inserimento parametri, coefficienti, valori, ecc.; elaborazione inviti al pagamento; gestione pagamenti tramite PagoPa; ecc.);

RILEVATA, pertanto, l’opportunità di stabilire come prima scadenza per la riscossione dei canoni a carattere annuale, il 30/04/2021, autorizzando sin d’ora la Giunta ad adottare, in via d’urgenza, un eventuale differimento a termine successivo, sulla base dell’andamento dei lavori;

CONSIDERATO che la presente delibera approva un regolamento comunale (All. 1) relativo alle entrate di nuova istituzione, esclusivamente in via transitoria, conseguentemente all’urgenza venutasi a creare in seguito al suddetto mancato accoglimento delle proposte di rinvio, per il quale è prevista la decorrenza dal 01/01/2021 sino all’entrata in vigore del nuovo regolamento per l’applicazione del Canone Unico Patrimoniale e del Canone Mercatale;

PRESO ATTO che dalle previsioni contenute nel presente provvedimento non derivano effetti contabili in termini di maggiori impegni di spesa o diminuzioni di entrata nell’esercizio di riferimento, bensì solo effetti sui flussi di cassa;

OSSERVATO che l’ammontare dei suddetti flussi può essere ipotizzato, tenendo conto delle previsioni di gettito e dell’andamento dei relativi incassi registrati negli anni precedenti, in complessivi € 6.000.000,00 circa;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Settore Risorse Tributarie, Dott.ssa Ivana Manduchi, ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla proposta di deliberazione di cui trattasi e dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale), ai sensi dell’art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

VISTO, altresì, il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Settore Marketing Territoriale, Waterfront e Nuovo Demanio, Dott.ssa Catia Caprili, ai sensi degli artt. 49, 1° comma e 147 bis, 1° comma del D.Lgs. n. 267/2000, in ordine alla proposta di deliberazione di cui trattasi e dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale), ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

VISTO il parere di regolarità contabile espresso dalla Dott.ssa Ivana Manduchi per il Responsabile Servizio Finanziario (Settore Ragioneria Generale), in ottemperanza agli artt. 49, 1° comma e 147 bis, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, allegato al presente atto;

VISTO il parere espresso in data 13.01.2021 dalla 1^a Commissione Consiliare Permanente;

ACQUISITO il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del Regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/01/2013;

RICHIAMATA la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

1. **DI CONFERMARE** quanto deliberato con la D.G. n. 1 del 05/01/2021, avente ad oggetto “Canone unico patrimoniale e Canone mercatale, ex Legge n. 160/2019. Disciplina transitoria valida nel periodo intercorrente dall'1/01/2021 fino all'istituzione ed approvazione del Regolamento e delle tariffe”, ed in particolare:
 - di fare salve le procedure di autorizzazione e concessione vigenti al 31 dicembre 2020;
 - di applicare, salvo conguagli, se dovuti, un Canone di importo pari ai corrispondenti prelievi vigenti al 31 dicembre 2020, come disciplinati dai rispettivi regolamenti e delibere tariffarie;
 - di stabilire che l'accertamento degli eventuali pagamenti potrà avvenire provvisoriamente sui capitoli esistenti in bilancio riferiti ai precedenti prelievi;
2. **DI STABILIRE** come prima scadenza per la riscossione dei canoni a carattere annuale, il 30/04/2021, autorizzando sin d'ora la Giunta ad adottare, in via d'urgenza, un eventuale differimento a termine successivo, sulla base dell'andamento dei lavori;
3. **DI APPROVARE** il “Regolamento di istituzione e di disciplina provvisoria del Canone unico e del Canone di concessione mercatale, ai sensi della L. 160/2019”, così come articolato nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. **DI RINVIARE** a successivi provvedimenti, l'approvazione del/i regolamento/i in questione, da adottare entro i termini di legge, contenente/i la disciplina di dettaglio dei nuovi canoni;
5. **DI PRENDERE ATTO** che le disposizioni della presente delibera avranno efficacia dal 1° gennaio 2021 e fino all'approvazione del/i regolamento/i e dei provvedimenti definiti in materia di tariffe e di gestione del servizio, adottati dagli organi competenti e che per quanto non previsto dalla presente deliberazione si applicano le vigenti norme di legge in materia;
6. **DI PUBBLICARE** il regolamento allegato al presente provvedimento nel sito istituzionale di questo Ente;

7. DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento è la D.ssa Ivana Manduchi;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA l'urgenza di provvedere;

DELIBERA

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, del D.Lgs. n. 267/2000.

Allegato 1)

Regolamento di istituzione e di disciplina provvisoria del Canone unico e del Canone di concessione mercatale, ai sensi della L. 160/2019

ARTICOLO 1

Istituzione del Canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria

A decorrere dal 1° gennaio 2021 è istituito, nel Comune di Rimini, il Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria di cui all'art. 1, commi da 816 a 836, della L. 27/12/2019, n. 160, in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche/del canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche, dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni/del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e del canone di cui all'art. 27, commi 7 e 8, del D.Lgs. 30/04/1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza del comune.

ARTICOLO 2

Istituzione del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate

A decorrere dal 1° gennaio 2021 è altresì istituito, nel Comune di Rimini, il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate, di cui ai commi da 837 a 845, dell'art. 1 della L. 27/12/2019, n. 160. Il predetto Canone sostituisce la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche/il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche e limitatamente alle sole occupazioni temporanee di cui al comma 842 dell'art. 1 della L. 27/12/2019, n. 160, il prelievo sui rifiuti di cui all'art. 1, commi 639 e seguenti della L. 27/12/2013, n. 147.

ARTICOLO 3

Disciplina transitoria del Canone

Al fine di consentire l'istituzione del Canone e la corretta regolamentazione dello stesso, in via provvisoria, si applicano, in quanto compatibili:

1. la procedura per il rilascio delle concessioni per l'occupazione di suolo pubblico e la dinamica applicativa dell'attuazione del presupposto previsto dalla lettera a) del comma 819 dell'articolo 1 della L. 27/12/2019, n. 160 contenute nei regolamenti comunali vigenti in materia al 31/12/2020;
2. la procedura per il rilascio delle autorizzazioni all'installazione degli impianti pubblicitari e la dinamica applicativa dell'attuazione del presupposto previsto dalla lettera b) del comma 819 dell'articolo 1 della L. 27/12/2019, n. 160 contenute nei regolamenti comunali vigenti in materia al 31/12/2020;
3. la procedura per il rilascio delle concessioni per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate e la dinamica applicativa per l'attuazione del presupposto previsto dal comma 837 dell'articolo 1 della L. 27/12/2019, n. 160 contenute nei regolamenti comunali vigenti in materia al 31/12/2020.

Si omette la discussione, che risulta dalla registrazione della seduta.

Indi, il Presidente del Consiglio Donati, vista la proposta deliberativa sopra riportata, esaurita la trattazione dell'argomento, lo pone in votazione.

Esperita la votazione per appello nominale, il Consiglio Comunale approva il testo nella formulazione proposta con il seguente risultato:

Presenti Nr.	31	
Votanti Nr.	31	
Favorevoli Nr.	18	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Falcioni, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Contrari Nr.	11	Conss.: Erbetta, Frisoni Davide, Grotti, Manfroni, Marcello, Mauro, Pecci, Renzi, Trombetta, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	2	Conss.: Camporesi e Spina

Quindi il Presidente del Consiglio Donati pone in votazione la richiesta, di conferire l'immediata eseguibilità alla proposta.

Esperita la votazione per appello nominale, il Consiglio Comunale approva l'immediata eseguibilità con il seguente risultato:

Presenti Nr.	31	
Votanti Nr.	31	
Favorevoli Nr.	18	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Falcioni, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Contrari Nr.	11	Conss.: Erbetta, Frisoni Davide, Grotti, Manfroni, Marcello, Mauro, Pecci, Renzi, Trombetta, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	2	Conss.: Camporesi e Spina

Esce il Cons. Petrucci: presenti n. 30 Consiglieri.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Donati Sara

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Luca Uguccioni