

COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

DELIBERAZIONE ORIGINALE DI CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. : 17 del 03/05/2018

Oggetto : REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE

L'anno duemiladiciotto , il giorno tre del mese di Maggio , alle ore 19:05 , con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1^ convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

	Consiglieri Comunali	Pres./Ass,		Consiglieri Comunali	Pres./Ass,
1	Gnassi Andrea	Assente	18	Magrini Juri	Presente
2	Bellucci Andrea	Presente	19	Marcello Nicola	Assente
3	Bellucci Giorgia	Presente	20	Mauri Cristiano	Presente
4	Bertozzi Simone	Presente	21	Mauro Gennaro	Presente
5	Camporesi Luigi	Presente	22	Muratori Mirco	Assente
6	Casadei Giovanni	Presente	23	Pasini Luca	Presente
7	Corazzi Giulia	Presente	24	Pecci Marzio	Presente
8	De Leonardis Daniela	Presente	25	Petrucci Matteo	Presente
9	Di Natale Barbara	Presente	26	Piccari Enrico	Presente
10	Donati Sara	Presente	27	Renzi Gioenzo	Presente
11	Erbetta Mario	Presente	28	Spina Carlo Rufo	Presente
12	Falcioni Milena	Presente	29	Trombetta Diana	Presente
13	Frisoni Davide	Presente	30	Vinci Barbara	Presente
14	Frisoni Lucilla	Presente	31	Zamagni Marco	Presente
15	Gianfreda Kristian	Presente	32	Zilli Filippo	Presente
16	Grassi Fabio	Presente	33	Zoccarato Matteo	Assente
17	Grotti Carlo	Assente			

Totale presenti n. 28 - Totale assenti n. 5

Presiede Donati Sara nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO.

Partecipa Chiodarelli Laura in qualità di Segretario Generale.

OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE.

Il Presidente del Consiglio Donati pone in trattazione la proposta deliberativa n. 25 del 09.04.2018 di seguito trascritta:

“OGGETTO: REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D.Lgs. 26.03.2010 n. 59 “Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno” che ha modificato il D.Lgs. 31.3.1998 n.114;

VISTO il D.Lgs. 31.3.1998 n.114, titolo X, recante la disciplina per l'esercizio dell'attività di commercio al dettaglio su aree pubbliche ed in particolare l'art. 28 ai sensi del quale rientra nella competenza del comune, sulla base delle norme relative alle modalità di esercizio di tale attività emanate dalla regione, la regolamentazione della presente materia;

VISTA la legge regionale Emilia-Romagna del 25.6.1999 n.12 e s.m.i., recante norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche emanata in attuazione del decreto legislativo precitato, che in particolare all'art. 8 comma 1 lett. c, stabilisce la competenza dei comuni ad approvare il regolamento dei mercati e delle fiere;

VISTE le Deliberazioni di Giunta Regionale Emilia Romagna n. 1368 del 26 luglio 1999, n. 485 del 22 aprile 2013 e n. 1552 del 26/09/2016 recanti le disposizioni per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in attuazione della sopracitata L.R. 25.6.1999 n. 12 e s.m.i.;

VISTA la legge regionale Emilia-Romagna del 10.2.2011 n. 1 e s.m.i, in merito alla regolarità contributiva da parte degli operatori del commercio sulle aree pubbliche;

VISTA la relazione agli atti del Dirigente del SUAP e Attività Economiche dalla quale si evince che:

- a seguito dell’emanazione di nuove norme legislative che disciplinano aspetti di interesse nel settore del commercio su aree pubbliche si rende necessaria la revisione del Regolamento comunale per la disciplina del commercio su aree pubbliche approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 120 del 07.08.2003, e successivamente modificato con deliberazione n. 21 del 24.02.2005;
- al contempo si rende necessario dettare una compiuta disciplina in materia che tenga conto anche delle nuove esigenze dal comparto e delle nuove peculiarità territoriali derivate dal trasferimento dei due grandi mercati di Rimini città del Mercoledì e Sabato;

RITENUTO che, allo scopo di rispondere alle suindicate esigenze, sia opportuno redigere un nuovo testo regolamentare che, in particolare, ridefinisce e disciplina i seguenti aspetti della materia:

- costituisca uno strumento regolamentare più pratico nella sua consultazione mediante la previsione di un numero minore di Titoli e attraverso l'eliminazione di ripetizioni presenti nella precedente stesura;
- individui una procedura più celere al fine di far fronte ad esigenze contingibili che interessano le aree su cui insistono mercati, fiere o posteggi isolati, che preveda la possibilità da parte della Giunta Comunale di demandare al Dirigente competente lo svolgimento delle procedure per effettuare sperimentazioni in caso di trasferimenti di mercati o posteggi in nuove aree o per autorizzare mercati straordinari in momenti diversi nelle aree già sede di mercato e che solo al termine della sperimentazione, previa valutazione positiva degli esiti, di sottoporre la proposta di modifica alla valutazione del Consiglio Comunale, in modo da consentire una valutazione preventiva, con soluzioni provvisorie, rispetto all'individuazione definitiva da approvarsi con delibera di Consiglio Comunale;
- recepisca le disposizioni che prevedono l'obbligatorietà della regolarità contributiva DURC, nonché la modalità di attivazione dell'attività a seguito di subingresso mediante la presentazione di comunicazione o di SCIA in caso di impresa alimentare;
- preveda prescrizioni specifiche per i mercati Rimini Città del mercoledì e del sabato nell'utilizzo delle attrezzature e del posteggio stante la centralità della collocazione del mercato in area che necessita il rispetto del decoro a salvaguardia dell'immagine dell'intero centro cittadino;
- introduca specifici richiami al rispetto della normativa posta a tutela dei consumatori, in particolare in caso di vendita di cose usate o sulla provenienza dei prodotti agroalimentari venduti dai produttori al fine di rispettare la rintracciabilità;
- preveda in caso di trasferimento parziale del mercato in altra sede che interessi il 30% del numero di posteggi, la riassegnazione complessiva a favore degli operatori che erano già concessionari. Tale modifica è stata determinata dal recepimento di una richiesta delle Associazioni degli operatori di mercato;
- precisi le modalità con cui può avvenire attività su posteggi isolati ovvero mediante l'utilizzo di attrezzature amovibili con banco temporaneo, autonegozio o con struttura stabile autorizzata regolarmente sotto il profilo edilizio-urbanistico e paesaggistico;
- preveda la possibilità di individuare aree per il cosiddetto "*street food*" in punti strategici a completamento dell'offerta turistica per effettuare un'attività che si caratterizza per la singolarità dei prodotti proposti e delle attrezzature utilizzate e che gli operatori autorizzati a svolgere l'attività nel rispetto di uno specifico disciplinare vengano individuati mediante procedure ad evidenza pubblica;
- introduca la graduazione della sanzione sospensiva nelle ipotesi di particolare gravità, tra le quali è stata introdotta l'ipotesi di violazione a norme poste a tutela del consumatore e in caso di recidiva. Inoltre tali periodi di sospensione concorreranno a formare il numero di giornate di assenza che comportino la revoca dei titoli abilitativi;
- preveda una serie di norme poste a contrastare il mancato pagamento della COSAP in caso di subingresso o in caso di operatore in esercizio;

DATO ATTO che il Dirigente del Settore Sportello Unico per le Attività Produttive e Attività Economiche in data 03.05.2017 ha provveduto a trasmettere bozza del nuovo Regolamento ai seguenti organi e associazioni degli operatori e dei consumatori più rappresentative a livello regionale per l'espressione del parere di competenza:

- con nota prot. n. 103048 al Comando Polizia Municipale, al Settore Turismo, Water Front e riqualificazione Demanio Ufficio COSAP e al Servizio Mobilità;
- con nota prot. n. 102963 alla AUSL di Rimini;

- con nota prot. n.102995 alle Associazioni degli operatori commerciali e artigianali Confesercenti, Confcommercio, CETO MEDIO, CONFARTIGIANATO, CNA, GOIA;
- con nota prot.n.103027 alle Associazioni a difesa dei consumatori ADOC-UIL, Adiconsum CISL, Federconsumatori CGIL;

DATO ATTO che hanno fatto pervenire propri pareri formulando osservazioni le seguenti Associazioni e i seguenti organi:

- Associazioni degli operatori commerciali, Confesercenti (ANVA), Confcommercio della provincia di Rimini (FIVA) unitamente con note acquisite al prot. n. 131835 del 31.05.2017, prot. n. 305407 del 04.12.2017, prot. n.85634 del 23.03.2018 e prot. n. 89710 del 28.03.2018;
- l'Associazione GOIA acquisito con nota prot. n. 117979 del 18.5.2017;
- il Comando Polizia Municipale Distaccamento Miramare con nota prot. n.115021 del 16.5.2017;
- il Settore infrastrutture e grande viabilità con nota prot. n. 125658 del 25.05.2017;
- il Settore Turismo, Water Front e riqualificazione Demanio Ufficio COSAP con nota prot. n. 121464 in data 22.05.2017;

DATO ATTO altresì che le altre associazioni degli operatori e dei consumatori invitate a esprimere un parere non hanno fatto pervenire proprie osservazioni nei termini assegnati;

RITENUTO di dover accogliere le osservazioni presentate dalle Associazioni di categoria rappresentanti degli operatori economici non risultate in contrasto con l'impostazione ed i principi contenuti nel Regolamento, così come le osservazioni fatte pervenire dal Settore Turismo, Water Front e riqualificazione Demanio Ufficio COSAP relativamente alle azioni ritenute necessarie per contrastare il mancato pagamento del canone concessorio;

DATO ATTO che:

- relativamente a quanto osservato dal Comando Polizia Municipale Distaccamento Miramare sull'esigenza di una copertura assicurativa per la responsabilità civile per danni a persone e/o cose, la stessa, rientrando tra i doveri connessi all'esercizio dell'attività va annoverata tra le responsabilità ricadenti sull'operatore come già richiamato nel testo regolamentare;
- il Settore infrastrutture e grande viabilità ha comunicato di non avere osservazioni relativamente agli aspetti di competenza della U.O Qualità Ambiente;

CONSIDERATO che il Dirigente del SUAP e Attività Economiche con la medesima relazione, propone conseguentemente l'adozione di specifico atto deliberativo con il quale si approvi il nuovo Regolamento concernente la disciplina del commercio su aree pubbliche, dando contestualmente atto che lo stesso sostituirà quello attualmente in vigore, approvato con deliberazione di C.C. n. 120 del 07.08.2003 e modificato con deliberazione di C.C. n. 21 del 24.02.2005;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore SUAP ai sensi dell'art. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267 e s.m.i., in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi, con il quale si dà altresì atto, che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di Contabilità, allegato al presente atto;

VISTA la dichiarazione del Dott. Bellini Alessandro per il responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 4 del Regolamento di Contabilità sull'irrelevanza contabile della proposta di cui trattasi, allegato al presente atto;

ACQUISITO il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/1/2013;

VISTO il parere favorevole espresso dalla 1° Commissione Consiliare Permanente, riunitasi in data 24.04.2018;

VISTO l'art. 42, secondo comma lett. a), del medesimo Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267;

DELIBERA

- 1) di approvare il Regolamento Comunale concernente la disciplina del commercio su aree pubbliche composto da n.37 articoli così come stilato nell'Allegato A, parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che il Regolamento sopra indicato sostituirà quello attualmente in vigore, approvato con deliberazione di C.C. n. 120 del 07.08.2003 e modificato con deliberazione di C.C. n. 21 del 24.02.2005;
- 3) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso favorevolmente il parere previsto dall'art.49 del Decreto Legislativo n.267 del 18.8.2000, così come dettagliatamente richiamato in premessa;
- 4) di dare atto che sul presente provvedimento è stata espressa la dichiarazione del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 4 del Regolamento di Contabilità sull'irrelevanza contabile della proposta di cui trattasi;
- 5) di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Dott. Alessandro Martinini Dirigente del Settore SUAP Attività Economiche.”

-----*****-----

Dichiarata aperta la discussione, si hanno i seguenti interventi:

l'Ass. Sadegholvaad (Assessorato Sicurezza e Legalità, Igiene Pubblica, Lavori Pubblici, Attività Economiche) per l'illustrazione dell'argomento, i Conss.: Mauri, Spina, Piccari, Mauro, Renzi, Spina, Mauro, l'Ass. Sadegholvaad per le conclusioni e la comunicazione che la proposta non verrà dichiarata immediatamente eseguibile, per consentire al Regolamento in oggetto tutto il tempo della vacatio legis previsto dallo Statuto dell'Ente.

Infine intervengono per dichiarazione di voto i Conss.: Pecci, Spina, Zilli e Camporesi.

Presenti n. 30 Consiglieri: Bellucci Andrea, Bellucci Giorgia, Bertozzi, Camporesi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Erbetta, Falcioni, Frisoni Davide, Frisoni Lucilla, Gianfreda,

Grassi, Magrini, Marcello, Mauri, Mauro, Muratori, Pasini, Pecci, Petrucci, Piccari, Renzi, Spina, Vinci, Zamagni, Zilli e Zoccarato.

Vengono posti in votazione gli emendamenti presentati all'allegato Regolamento.

Il Presidente del Consiglio Donati pone quindi singolarmente in votazione gli emendamenti del Cons. Spina, Prot. n. 124602 del 03.05.2018, Prot. n. 124603 del 03.05.2018 e Prot. n. 124604 del 03.05.2018, nella formulazione come risultante dall'All. B parte integrante del presente atto.

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale respinge i 3 emendamenti con il medesimo risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Contrari Nr.	20	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Erbetta, Falcioni, Frisoni Davide, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Favorevoli Nr.	7	Conss.: Marcello, Mauri, Pecci, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	3	Conss.: Bellucci Andrea, Camporesi e Mauro

Il Presidente del Consiglio Donati pone in votazione l'emendamento n. 4 del Cons. Spina, Prot. n. 124605 del 03.05.2018, nella formulazione come risultante dall'All. B parte integrante del presente atto.

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale respinge l'emendamento in oggetto con il seguente risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Contrari Nr.	17	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Falcioni, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Favorevoli Nr.	7	Conss.: Marcello, Mauri, Pecci, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	6	Conss.: Bellucci Andrea, Camporesi, Erbetta, Frisoni Davide, Mauro e Muratori

Viene quindi posto in votazione l'emendamento n. 5 del Cons. Spina, Prot. n. 124608 del 03.05.2018, nella formulazione risultante dall'All. B parte integrante del presente atto.

Esperita la votazione con modalità elettronica il Consiglio Comunale respinge l'emendamento con il seguente risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Contrari Nr.	21	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Erbetta, Falcioni, Frisoni Davide, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Mauro, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Favorevoli Nr.	6	Conss.: Marcello, Mauri, Pecci, Renzi, Spina e Zoccarato
Astenuti Nr.	3	Conss.: Bellucci Andrea, Camporesi e Zilli

Il Presidente del Consiglio Donati pone ora in votazione l'emendamento presentato dal Sindaco alla proposta in oggetto, Prot. n. 124127 del 03.05.2018, nella formulazione come risultante dall'All. B parte integrante del presente atto.

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale approva l'emendamento in oggetto con il seguente risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Favorevoli Nr.	23	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Erbetta, Falcioni, Frisoni Davide, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Marcello, Mauro, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci, Zamagni e Zilli
Contrari Nr.	0	
Astenuti Nr.	7	Conss.: Bellucci Andrea, Camporesi, Mauri, Pecci, Renzi, Spina e Zoccarato

Si omette la discussione, che risulta dalla registrazione della seduta.

Indi, il Presidente del Consiglio Donati, vista la proposta deliberativa sopra riportata, esaurita la trattazione dell'argomento, lo pone in votazione così come precedentemente emendato.

Esperita la votazione con modalità elettronica, il Consiglio Comunale approva il testo nella formulazione proposta con il seguente risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Favorevoli Nr.	20	Conss.: Bellucci Giorgia, Bertozzi, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Donati, Erbetta, Falcioni, Frisoni

Deliberazione di C.C. n. 17 del 03/05/2018

8

		Davide, Frisoni Lucilla, Gianfreda, Grassi, Magrini, Muratori, Pasini, Petrucci, Piccari, Vinci e Zamagni
Contrari Nr.	3	Conss.: Mauri, Pecci e Zoccarato
Astenuti Nr.	7	Conss.: Bellucci Andrea, Camporesi, Marcello, Mauro, Renzi, Spina e Zilli

*Esce il Segretario Generale Dott. Chiodarelli.
Assiste il Vice Segretario Dott. Bellini.*

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Donati Sara

IL SEGRETARIO GENERALE

Chiodarelli Laura