

COMUNE DI RIMINI

Nucleo di valutazione

Lì 25 giugno 2021

Al Direttore generale
del Comune di Rimini

Oggetto: documento di validazione della Relazione sulla performance anno 2020.

Il Nucleo di valutazione del Comune di Rimini:

- visto l'articolo 14, comma 4, lettera c), del Decreto Legislativo n. 150/2009, così come recepito all'articolo 24 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, modificato da ultimo con deliberazione di Giunta Comunale del 24 marzo 2020, n. 86;
- considerato che la validazione della Relazione sulla performance di cui all'articolo 14 comma 4, lettera c) del D.Lgs. 150/2009 è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti per premiare il merito di cui al titolo III del precitato decreto;
- richiamato l'articolo 5 comma 1 del Decreto Legislativo n. 150/2009 che stabilisce che il conseguimento degli obiettivi indicati nei documenti programmatici costituisce condizione per l'erogazione degli incentivi previsti dalla contrattazione integrativa;
- considerato che al Nucleo di valutazione compete la validazione della Relazione sulla performance dell'ente, secondo quanto previsto dal vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi ed in particolare dall'articolo 22 che prevede, al comma 5, che "La Relazione sulla performance riferisce dei risultati raggiunti dall'organizzazione nel suo complesso e dalle singole unità organizzative. Evidenzia altresì i risultati dell'obiettivo generale di miglioramento/mantenimento della produttività del lavoro di tutto il personale dipendente e dirigente dell'ente, come risultanti dal sistema di misurazione basato sull'indicatore Ipe (indice di produzione effettiva). Essa viene validata dal Nucleo di valutazione..." e dall'art. 24 che al comma 1 lettera b) dispone che il Nucleo di valutazione "valida la Relazione annuale sulla performance di cui all'art. 22, attestando che i risultati presentati rispecchiano l'effettiva situazione dell'Ente";
- richiamato il Piano per la performance 2020-2022, approvato con deliberazione di Giunta Comunale in data 9 gennaio 2020, n. 6 e successive modifiche e integrazioni;
- ha preso in esame la Relazione sulla performance dell'anno 2020 predisposta dagli uffici competenti e tutti i documenti che concorrono a costituire il documento stesso (rendicontazione degli obiettivi di PEG e PDO, esiti della rilevazione dei carichi di lavoro, indicatore di produttività dell'attività nel suo complesso (Ipe), indicatori di qualità, efficienza, efficacia ed economicità, indicatori del controllo di gestione integrati dai c.d. "indicatori strategici"), nonché gli ulteriori atti a corredo costituiti dal

rendiconto delle valutazioni del personale dipendente e dal rendiconto della gestione esercizio anno 2020 approvato con D.C.C. del 13 maggio 2021, n. 19.

In particolare si dà evidenza che:

- la Relazione è redatta conformemente ai principi enunciati nelle norme citate e nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il numero degli obiettivi di Peg (strategici e trasversali) dell'anno 2020 è pari a 39: di questi 8 sono di tipo trasversale e 31 di tipo strategico. Il confronto relativo agli anni precedenti è il seguente:
- nell'anno 2019 gli obiettivi sono 33 di cui 10 trasversali e 23 strategici
- nell'anno 2018 gli obiettivi sono 33, di cui 7 trasversali e 26 strategici;
- nel 2017 gli obiettivi sono 35, di cui 8 trasversali e 27 strategici;
- La percentuale degli obiettivi trasversali, rispetto al totale degli obiettivi ha avuto il seguente andamento:
- 21% nel 2020 (8 su 39)
- 30% nel 2019 (10 su 33);
- 21% nel 2018 (7 su 33);
- 23% nel 2017 (8 su 35);
- risulta raggiunto l'obiettivo generale di miglioramento/mantenimento finalizzato all'aumento/mantenimento della produttività del lavoro di tutto il personale dell'ente in conseguenza dell'attivazione di processi di razionalizzazione e ottimizzazione delle risorse umane, o al mantenimento degli stessi, stabilito dalla Giunta comunale nel piano della performance dell'anno 2020, approvato dalla Giunta comunale con propria deliberazione n. 6 del 9 gennaio 2020 e sue successive modifiche ed integrazioni. Nello specifico, l'IPe dell'anno 2020, pari a 1,255, risulta migliore rispetto alla media del medesimo indice del quinquennio precedente (2015-2019), pari a 1,234, evidenziando un incremento della produzione del 2,1%. A tal proposito risulta raggiunto l'obiettivo stabilito dalla Giunta comunale nella propria deliberazione n. 232 del 25 agosto 2020, che prevedeva di vincolare l'utilizzo dell'incremento delle risorse variabili del fondo del salario accessorio del personale dipendente, ai sensi dell'art. 67 comma 5 lettera b) del CCNL 21 maggio 2018, nella misura di Euro 431.159,08 al raggiungimento di una variazione percentuale dell'IPe dell'anno 2020 sul quinquennio precedente almeno pari al 2,10%;
- è stata posta maggiore attenzione alla tempistica di realizzazione e alla rendicontazione intermedia degli obiettivi, ai sensi dell'art 6 del Dlgs 150/2009 integrato e modificato dal decreto Madia n. 74 del 25 maggio 2017 (in vigore dal 22 giugno 2017): "Monitoraggio della performance"; il Nucleo di Valutazione, accedendo alle risultanze dei sistemi di controllo strategico e di gestione presenti nell'amministrazione, ha verificato l'andamento della performance rispetto agli obiettivi programmati, e ha attestato il corretto andamento delle performance rispetto a pressoché tutti gli obiettivi programmati e rendicontati (rif. attestazione Nucleo di Valutazione del 18 novembre 2020 registrata al prot n. 326234 del 19 novembre 2020);

Il 2020 è un anno interessato dai pesanti effetti della pandemia di Covid-19, oltreché a livello macroeconomico, anche sull'andamento della gestione dell'Ente Comune di Rimini.

Nel corso dell'esercizio sono stati approvati 5 nuovi obiettivi di DUP 2020-2022, poi riversati nel corrispondente PEG. Essi sono relativi alla gestione dell'emergenza epidemiologica con l'introduzione di nuovi modelli di lavoro e nuovi adempimenti in materia di sicurezza; alle azioni mirate della struttura di protezione civile nella gestione del rischio sanitario e dell'emergenza alimentare; alle azioni preventive e correttive messe in atto dalle forze di Polizia Locale al sostegno della cittadinanza; all'allestimento delle emergenze delle strutture sociosanitarie, e alla definizione dei parametri organizzativi e strutturali relativi al Piano scuola 2020-2021.

Anche il Piano Dettagliato degli Obiettivi che contiene la programmazione di dettaglio scaturita dal PEG, ha subito, con l'assestamento disposto dalla deliberazione di Giunta comunale n. 338 del 24 novembre 2020, profonde modificazioni determinate dall'avvento della pandemia e dal forzato arresto delle attività gestionali: degli iniziali 108 obiettivi di PDO approvati con l'atto deliberativo n. 6 del 9 gennaio 2020, 5 sono stati eliminati per impossibilità di realizzazione, 57 sono stati modificati per lo slittamento delle fasi di realizzazione inizialmente previste, per la riduzione delle capacità di spesa ed infine per nuove modalità organizzative e di gestione individuate; 16 nuovi obiettivi, infine, sono stati inseriti in relazione al mutato contesto di riferimento dovuto alla pandemia, e precisamente:

1 obiettivo riferito all'assistenza e consulenza legale; 2 obiettivi relativi a tributi e bilancio; 1 su cultura e turismo; 4 relativi alla sicurezza urbana e protezione civile; 3 relativi all'educazione e al sociale; 2 riferiti alla gestione e alla sicurezza del personale e infine 3 relativi all'edilizia e alle infrastrutture. Alla fine di novembre pertanto gli obiettivi di PDO assestati risultano complessivamente pari a 119.

Tra gli obiettivi strategici completamente conclusi, si possono annoverare l'inaugurazione del PART, che inizialmente prevista a marzo 2020 è slittata al 24 settembre 2020 per effetto della pandemia da COVID 19; l'esposizione al Museo della Città dall'ottobre 2020 fino ai primi di gennaio 2021 della Madonna Diotallevi di Raffaello, in occasione del cinquecentenario della sua morte (poi restituita ai Musei statali di Berlino); i festeggiamenti per i 100 anni dalla nascita del Maestro Federico Fellini "Fellini 100: un compleanno lungo un anno", una lunga stagione di omaggi per il centenario felliniano, coordinata dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo.

Per ciò che riguarda altri obiettivi qualificanti, sono proseguiti i lavori per l'apertura del Museo Fellini; per il Parco del Mare le attività, pur non essendo allo stato attuale produttive di outcome complessivo, sono proseguite a stralci e condotte in modo funzionale al raggiungimento dell'obiettivo finale; questo grande progetto di riqualificazione dei

lungomari di Rimini è continuato nel corso del 2020, nonostante i comprensibili rallentamenti dovuti alla pandemia:

sono terminati i lavori del primo Lotto-Lungomare Tintori e sono state realizzate opere al Tratto 8-Lungomare Spadazzi, compresa la realizzazione del nuovo parcheggio a raso. Inoltre, completata la progettazione esecutiva del completamento tratto 8 e del completamento tratto 1, si è proceduto all'espletamento della procedura di gara per l'affidamento dei lavori ed alla relativa aggiudicazione.

Nell'annualità 2020 sono stati altresì avviati e realizzati i lavori per la riqualificazione del lungomare Nord.

Sul fronte della mobilità sostenibile, è continuata l'attività di implementazione della rete delle piste ciclabili, in particolare sono terminati i lavori per la realizzazione della ciclabile Via Coletti - tratto San Giuliano e della ciclabile lungo il deviatore Ausa. Sono stati inoltre avviati i lavori per la ciclabile Via Coletti - tratto Rivabella e per la ciclabile Vie Roma-U.Bassi-Settembrini.

Nell'ambito della riqualificazione ambientale, sono stati eseguiti importanti lavori per il miglioramento delle condizioni ambientali della spiaggia di San Giuliano, tratto compreso tra la foce del Deviatore Marecchia ed il porto turistico di Rimini, attraverso la rimozione della scogliera foranea nell'acqua di balneazione, garantendo così la circolazione idrodinamica della baia e contenendo l'arretramento della linea di costa.

- che gli esiti della rendicontazione sono stati inseriti nel DUP 2021 – 2023 proposto dalla Giunta comunale con deliberazione del 25/09/2020 n. 253 e successivamente approvato dal consiglio comunale con deliberazione del 22/12/2020 n. 72;
- in ottemperanza a quanto previsto (D.Lgs 118/2011, come modificato dall'art. 1 comma 1 del D.lgs 10 agosto 2014 n. 126 e D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2013), come si evince dalla deliberazione di Giunta comunale del 9 gennaio 2020, n. 6 di approvazione del Peg 2020 – 2022, il Piano Dettagliato degli Obiettivi e il Piano della Performance sono stati organicamente unificati nel PEG (art. 169 comma 3-bis del TUEL);
- sono stati adeguati gli indicatori di qualità, efficacia ed efficienza, in primo luogo per consentire di valutare gli effetti organizzativi e gestionali dell'emergenza epidemiologica che ha interessato gran parte dell'anno 2020 ed è tuttora in corso ed inoltre per considerare con maggior precisione l'attività dei responsabili ad ogni livello;
- in data 25 giugno 2021 è stata redatta l'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2021 ai sensi dell'articolo 14, comma 4, lettera g) del D.Lgs. 150/2009 e della delibera ANAC n. 294 del 13 aprile 2021.

Nell'ambito della rilevazione dei carichi di lavoro dell'anno 2020, così come già effettuato dall'anno 2015, si è proceduto alla rilevazione dei dati relativi al monitoraggio dei tempi procedurali, che sono soggetti a pubblicazione sul sito web dell'ente ai sensi del comma 28, dell'articolo 1, della Legge 6

novembre 2012, n. 190. I risultati evidenziano che su n° 71.112 procedimenti chiusi nell'anno 2020, solo l'1,08% dei procedimenti è stato chiuso oltre il termine, evidenziando una lieve flessione in negativo rispetto agli anni 2019, 2018 e 2017, in cui la percentuale dei procedimenti chiusi oltre il termine si attestava, rispettivamente, allo 0,97%, allo 0,5% e allo 0,8%; rimane invece confermato il miglioramento rispetto all'anno 2016 in cui la percentuale dei procedimenti chiusi oltre il termine si attestava all'1,2%.

Il Nucleo rileva che:

- la media del grado di raggiungimento degli obiettivi definiti negli strumenti di programmazione annuale è ampiamente sopra al 70%, secondo questo andamento:
 - * nel 2020 le percentuali medie di raggiungimento degli obiettivi sono pari al 100% per gli obiettivi di PEG e 99% per gli obiettivi di PDO;
 - * nel 2019 le percentuali medie di raggiungimento sono pari al: 99% per il PEG e 98% per il PDO; per l'anno 2018: 96% per il PEG e 98% per il PDO; per l'anno 2017: 93% per il PEG e 95% per il PDO.
- A tal proposito si evidenzia un livello molto alto nella percentuale di raggiungimento degli obiettivi di PEG e PDO 2020, probabilmente da ricondursi a due fattori:
- i responsabili e le strutture organizzative nel corso degli ultimi anni, attenti al raggiungimento di livelli elevati di prestazioni di attività e servizi, hanno negoziato obiettivi raggiungibili e allo stesso tempo hanno conseguito un migliore allineamento dei livelli di attività alle strutture stesse;
 - con l'avvento della pandemia, nel corso del 2020 si sono imposti alcuni importanti aggiustamenti nella definizione dei cronoprogrammi degli obiettivi che, evidenziati nell'estate del 2020 all'esito della rendicontazione intermedia di giugno, sono stati riponderati dopo l'estate ed approvati con l'assestamento del PEG avvenuto a novembre 2020;
 - è riscontrato il raggiungimento di un adeguato livello dei risultati da parte delle strutture operative, nonché dall'ente nel suo complesso, sia per quanto riguarda gli obiettivi specifici previsti nel PEG e nel PDO, sia per quanto riguarda il progetto complessivo di miglioramento/mantenimento della performance organizzativa generale dell'ente, di cui all'articolo 3 del CCDI normativo 21 febbraio 2019 del personale dipendente e di cui all'articolo 14 comma 2-bis del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, modificato da ultimo con deliberazione di Giunta comunale del 24 marzo 2020, n. 86, questi ultimi riepilogati nella "Relazione sui risultati quantitativi e qualitativi della produzione ordinaria e delle attività progettuali - anno 2020" protocollo n. 137458 del 5 maggio 2021.

Tutto ciò premesso, il Nucleo di valutazione valida i contenuti della Relazione sulla performance dell'anno 2020 e certifica altresì, ai sensi dell'articolo 24 comma 1 lettera c) del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei

Servizi, che il livello di conseguimento degli obiettivi indicati nella relazione rispecchia i report interni sul conseguimento degli obiettivi elaborati e predisposti dalle strutture dell'ente, come verificati e revisionati dagli uffici del controllo di gestione e sistemi incentivanti (controllo interno) in relazione anche alle indicazioni del Nucleo stesso.

Relativamente alla valutazione del personale dipendente (a tempo determinato e indeterminato) si attesta che la stessa si è svolta in modo coerente con la vigente metodologia e nel rispetto delle previsioni di legge e dei contratti collettivi nazionali ed integrativi di Ente.

Verificato che il vigente Contratto Collettivo Decentrato Integrativo normativo del personale dipendente per il triennio 2019-2021 sottoscritto il 21/02/2019 e sue successive modifiche e integrazioni prevede che, oltre all'incentivo al merito e alla produttività riferito al progetto di mantenimento/miglioramento della performance organizzativa generale dell'Ente, possano essere attivati specifici progetti di produttività che coinvolgono determinate strutture dell'Ente, il Nucleo certifica inoltre il positivo conseguimento dei progetti qui indicati:

- progetto di produttività denominato S.U.N. (Sicurezza Urbana Notturna), approvato con deliberazione di Giunta Comunale del 26 febbraio 2013, n. 52 e successivamente integrato e aggiornato con deliberazioni di Giunta Comunale del 24 dicembre 2013, n. 354, del 3 febbraio 2015, n. 26, riferito al potenziamento dei servizi di controllo notturni finalizzati alla sicurezza urbana, realizzati nella fascia oraria 01-07 e finanziato con risorse decentrate di parte variabile di cui all'articolo 67 comma 5 lettera b) del CCNL 21 maggio 2018, derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni previste dal Codice della Strada (art. 208, comma 5 bis D.Lgs. 285/1992), il cui utilizzo è vincolato al raggiungimento di almeno il 90% degli obiettivi prefissati. Tale progetto è stato successivamente modificato con D.G. del 9 agosto 2016 n. 238, per estenderlo fino al 31 marzo 2017 e con deliberazione di Giunta Comunale del 9 maggio 2017, n. 116 prevedendone la durata fino al 31 dicembre 2019. Da ultimo il progetto è stato esteso fino al 31 dicembre 2022 con deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 25 febbraio 2020. I risultati raggiunti per l'anno 2020 risultano rendicontati nella nota del Comandante protocollo n. 239795 del 10 settembre 2020 per i risultati realizzati dal 1/1 al 31/7/20 e nella nota protocollo 59892 del 25 febbraio 2021 per i risultati realizzati dal 1/8/20 al 31/12/20; comunque tutte le attività riferite al progetto SUN sono inserite fra quelle rilevate con l'indicatore di produttività Ipe, e riportate nella "Relazione sui risultati quantitativi e qualitativi della produzione ordinaria e delle attività progettuali - anno 2020" protocollo n. 137458 del 5 maggio 2021;
- progetti di produttività di cui all'articolo 3 comma 14 del CCDI normativo del 21 febbraio 2019 individuati nella nota del Capo Dipartimento Servizi di Staff del 18 giugno 2021 prot. 188728 i cui risultati positivi sono evidenziati nei rendiconti del PEG/PDO dell'anno 2020 relativamente agli obiettivi "Progetto propedeutico al quadro conoscitivo dei vincoli

paesaggistici, alla formazione del Piano Urbanistico Generale (P.U.G.) e contributo del Comune di Rimini alla formazione del Piano territoriale paesistico regionale (P.T.P.R.)" e "Individuazione nuove aree sperimentali per lo svolgimento dei Mercati cittadini stagionali e trasferimento dei concessionari per la realizzazione dei progetti legali al Parco del Mare, al Bando periferie e al PSBO (Piano salvaguardia della balneazione ottimizzato)". Per quanto concerne l'obiettivo "Ciclo della performance (gestione obiettivi e albero della performance tramite SIGOV) e monitoraggio obiettivi strategici di mandato 2016-2021 (TEAMGANTT)" proposto con nota a firma del Direttore Generale del 14 luglio 2020 prot. 181119, si precisa che lo stesso non è stato inserito fra gli obiettivi di PEG/PDO dell'anno 2020 in quanto al fine di contenere il n. complessivo degli obiettivi della struttura assegnataria del progetto ed avendo già la stessa un elevato n. di obiettivi, il Direttore Generale ha valutato di non inserire anche questo. Si rileva comunque che anche questo obiettivo presenta le caratteristiche previste dall'articolo 1 comma 15 del CCDI sottoscritto in data 29 ottobre 2020 e pertanto si ritiene corretto incentivarlo. Inoltre si rileva che lo stato di avanzamento e attuazione è desumibile dalla relazione del dirigente del Settore Internal Audit e patrimonio avente ad oggetto "Relazione sui risultati della produzione 2020" prot. 118098 del 19 aprile 2020, nonché dalla nota di rendicontazione dello specifico obiettivo di produttività, acquisita al prot. n. 188927 del 18 giugno 2021. I tre obiettivi sopra citati risultano avere le caratteristiche preveniste dal vigente sistema metodologico.

Nella tabella "A" allegata, sono indicati i punteggi della performance organizzativa, in base alle vigenti metodologie di valutazione dei risultati e della prestazione dei dipendenti, dirigenti e P.O. e nella tabella "B" sono indicati gli obiettivi del PEG 2020-2022 e del PDO 2020 e il loro grado di realizzazione.

Il presente documento sarà poi pubblicato, sul sito istituzionale dell'ente, ai sensi dell'articolo 31 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 così come modificato dal D.Lgs. 97/2016, rubricato "Obblighi di pubblicazione concernenti i dati relativi ai controlli sull'organizzazione e sull'attività dell'amministrazione", al seguente link amministrazione trasparente:

<https://archivio.comune.rimini.it/trasparenza-e-servizi/trasparenza/amministrazione-trasparente/controlli-e-rilievi-sullamministrazione/organismi-0>

Il presidente
dott. Arturo Bianco