

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

**Oggetto: Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"**

Oggi **13/07/2023**, il Collegio si è riunito per esaminare i documenti relativi all'oggetto del verbale caricati su ONEDRIVE.

**PREMESSA**

Vista la deliberazione di Giunta Comunale G.C. n. 228 del 10 luglio 2023 che ha approvato la delibera avente ad oggetto "Approvazione schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025.

Tenuto conto delle modifiche al Regolamento di Contabilità approvato, da ultimo, con Deliberazione di Consiglio comunale n. 40 del 13/06/2023, di cui agli artt. 8 "Il Documento unico di programmazione" e 9 "Nota di aggiornamento al Dup", e, in particolare, l'art. 8 comma 10 del citato Regolamento di Contabilità secondo cui "*Il Consiglio Comunale approva il DUP entro il 14 agosto e, in ogni caso, in tempi utili per la presentazione dell'eventuale nota di aggiornamento.... omissis*".

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."
- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione".

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, individuando le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere opportunamente riformulati. Sono altresì verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione strategica con particolare riferimento alle condizioni interne dell'ente, al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria. Mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, che costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

Tenuto conto che, nella stessa risposta, Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

## VERIFICHE E RISCONTRI

Il Collegio ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8;
- b) che gli indirizzi strategici dell'ente sono stati individuati in coerenza con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale;
- c) la corretta definizione del gruppo amministrazione pubblica, con la relativa indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi che ne fanno parte;
- d) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'Ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- e) la presenza di una sezione dedicata ai progetti del PNRR;
- e) l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

### 1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, **come disciplinato dall'art. 37 del D.Lgs 36/2023 e dall'allegato I 5**, viene sviluppato scorrendo l'annualità pregressa ed aggiornando i programmi precedentemente approvati.

### 2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133.

### 3) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

L'art. 37 del Nuovo Codice degli Appalti approvato con il Dlgs 36/2023 modifica le precedenti disposizioni relative alla predisposizione e aggiornamento della programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi di cui al Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14, nei seguenti aspetti principali:

- l'arco temporale di riferimento è il triennio anziché il biennio, allineandosi così alla programmazione triennale delle opere pubbliche;
- la soglia per l'inserimento degli interventi è quella stimata pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b) del Nuovo Codice degli Appalti, cioè € 140.000,00;
- l'indicazione del Responsabile del procedimento è sostituita dal Responsabile unico del progetto;
- Il programma triennale e i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul sito istituzionale e nella banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Nell'allegato I.5 al dlgs 36/2023<sup>1</sup> sono definiti, sia per la programmazione delle opere pubbliche, sia per la programmazione degli acquisti di beni e servizi:

- a) gli schemi tipo, gli ordini di priorità degli interventi, comprensivi del completamento delle opere incompiute e dell'effettuazione dei lavori programmati e non avviati, e la specificazione delle fonti di finanziamento;
- b) le condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale;
- c) le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono delegare le attività.

<sup>1</sup> In sede di prima applicazione del Nuovo Codice, l'allegato I.5 sarà abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del Comitato interministeriale per la programmazione economica e lo sviluppo sostenibile (CIPESS), d'intesa con la Conferenza unificata, che lo sostituirà integralmente anche in qualità di allegato al Codice.

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

#### 4) programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione triennale del fabbisogno di personale fa riferimento alle ultime modifiche effettuate con la deliberazione di Giunta del 8/06/2023 n. 191 su cui si rinvia al verbale n. 22/2023 (da intendersi come aggiornamento della sottosezione 3 del PIAO).

**Il Collegio invita l'Ente a presentare in sede di nota di aggiornamento del DUP 2024/2026 e del Bilancio di Previsione 2024/2026 le indicazioni previste dal principio contabile 4/1 in corso di modifica come risulta dai verbali pubblicati da Arconet per tenere conto della necessità di coordinare la disciplina del DUP con quella del PIAO.**

**5) Eleno incarichi e collaborazioni** (ex Deliberazione 16 novembre 2021, n. 241 Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna).

Comune di Rimini 2021_2024	Parere su proposta deliberativa n. 59 del 11.07.2023 "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024-2026"	Verbale n. 28 del 13/07/23
----------------------------	--	----------------------------

## CONCLUSIONE

Tenuto conto

- a) che mancando lo schema di bilancio di previsione 2024/2026 non è possibile rilasciare un parere esprimendo un motivato giudizio di congruità, coerenza e di attendibilità contabili nelle previsioni di bilancio e dei programmi e dei progetti rispetto alle previsioni contenute nel DUP 2023/2025;
- b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione 2024/2026;

Visto

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;

il Collegio **esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto del presente verbale** in merito alla coerenza del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 con le linee programmatiche di mandato, con la programmazione operativa e di settore indicata al paragrafo "Verifiche e riscontri" e con le previsioni di bilancio attualmente in essere.

Marco Castellani (presidente)

Paolo Bianchi

Silvia Romboli

**documento firmato digitalmente**