

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

**OGGETTO: PROGETTO REGIONALE TRIENNALE “TERRITORI PER IL REINSERIMENTO EMILIA-ROMAGNA” APPROVATO DA CASSA DELLE AMMENDE. CUP E41H23000150003. AREA 2 - INTERVENTI ALL’INTERNO DEGLI II.PP.
AVVIO ISTRUTTORIA PUBBLICA DI CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE.**

IL DIRIGENTE

RICHIAMATO il Bilancio di previsione 2024-2026 approvato in data 21 dicembre 2023 con deliberazione del Consiglio Comunale n. 105, dichiarata immediatamente eseguibile;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 21/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, che approva la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2024-2026;

RICHIAMATO il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 adottato con la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 09 gennaio 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, e la scheda attinente al Centro di Responsabilità 05 con riferimento al Centro di Costo 137 assieme agli obiettivi ed alle risorse assegnate al Responsabile del suddetto Centro, per il quale sono previste apposite dotazioni di risorse nei Capitoli di Bilancio di Previsione 2024-2026;

VISTI

- la delibera di G.C. n. 30 del 30/01/2024 di approvazione del PIAO 2024-2026 per quanto riguarda gli obiettivi assegnati a ciascun dirigente (sottosezione 2.2. Performance) e le misure di prevenzione della corruzione (sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza);
- il D. Lgs. 267/2000 e succ. modif. e il Regolamento di contabilità vigente, approvato con delibera C.C. n. 29 del 06/06/2017 e modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 12/09/2019, n. 71 del 17/12/2020 e n. 40 del 13/06/2023;

RICHIAMATE:

- la L.R. 19 febbraio 2008, n. 3 “Disposizioni per la tutela delle persone ristrette negli istituti penitenziari della Regione Emilia-Romagna”;
- la Deliberazione dell’Assemblea Legislativa n. 120 del 12 luglio 2017 con la quale è stato approvato il nuovo Piano Sociale e Sanitario Regionale 2017-2019;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n.1423 del 02/10/2017 avente per oggetto “Attuazione del Piano sociale e sanitario 2017-2019. Approvazione delle schede attuative d'intervento e di indirizzi per l'elaborazione dei Piani di zona distrettuali per la salute e il benessere sociale”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 del 15/12/2020 con la quale è stata approvata la nuova Convenzione sulla gestione associata dell’integrazione sociosanitaria nel Distretto di Rimini. Triennio 2021-2023;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 1030 del 04/06/2024 ad oggetto “Programma annuale 2024: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi della L.R. n. 2/2003 e ss.mm.ii.. Individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell’Assemblea Legislativa n. 120/2017 e al decreto Interministeriale del 22 ottobre 2021: Programma Attuativo Povertà 2024”;

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

- la Determinazione di Giunta regionale n. 15628/2024 avente ad oggetto “Assegnazione e concessione della somma spettante agli Enti Capofila degli ambiti distrettuali del Fondo sociale locale annualità 2024 e delle risorse destinate al programma finalizzato "azioni di contrasto alle disuguaglianze e alla crisi sociale generatesi in seguito all'epidemia Covid 19" e al programma finalizzato "supervisione personale servizi sociali", in attuazione della D.A.L. 120/2017 e della D.G.R. 1030/2024”;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 941 del 12/06/2023 avente ad oggetto “Approvazione dello schema di progetto triennale denominato "Territori per il reinserimento Emilia-Romagna", con la quale viene approvato lo schema di Progetto Triennale che verrà presentato a Cassa delle Ammende, si conferma la quota di cofinanziamento regionale e si approvano i criteri di riparto tra i diversi Comuni divisi per aree di lavoro;
- Il prot. n. 0599212 del 21.06.2023 con cui la Regione Emilia-Romagna, in qualità di Ente capofila, ha presentato il Progetto, che prevede un importo di € 4.200.000,00 in carico a Cassa delle Ammende, ed € 1.950.000,00 in carico alla regione Emilia- Romagna, di cui € 1.260.000,00 come cofinanziamento obbligatorio, ed € 690.000,00 come cofinanziamento extraquota, per un valore complessivo del Progetto di € 6.150.000,00;
- la Determinazione di Giunta Regionale n. 18276 del 31.08.2023 avente ad oggetto “Progetto Regionale Triennale Territori per il reinserimento Emilia-Romagna, approvato da Cassa delle Ammende - CUP E41H23000150003. Assegnazione e concessione delle risorse ai Comuni attuatori ai sensi della dgr n. 941/2023. Accertamento entrate ed assunzione impegno di spesa”, con la quale si concede ai soggetti partner del Progetto una somma complessiva di euro 6.000.000,00 (si rinvia ad un successivo provvedimento la cooperazione tra regione ER e ANCI del valore di euro 150.000,00), di cui euro 415.262,61 al Comune di Rimini, per l’attuazione delle azioni del Progetto TPR E-R, e si fissano i criteri per la liquidazione;

DATO ATTO CHE:

- In data 02.11.2018 è stato sottoscritto tra gli Enti Locali del Distretto di Rimini l’Accordo di Programma comprensivo del Piano di zona per la salute e il benessere sociale 2018-2020, che declina gli obiettivi della programmazione distrettuale e che demanda al Comitato di Distretto l’approvazione del programma attuativo annuale;
- Il Progetto Regionale Triennale, che si sostituisce al programma finalizzato, attua quanto previsto dall’Accordo del 28 aprile 2022 tra Governo, Regioni ed Autonomie locali sul documento “Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo a favore delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale emanate dall’Autorità giudiziaria” e dal Protocollo di Intesa del 28 giugno 2022 tra il Ministero di Giustizia, la Conferenza delle Regioni e Province autonome e Cassa delle Ammende;
- Il Progetto Regionale Triennale prevede quali partner attuatori delle azioni territoriali le Amministrazioni Comunali sedi di Istituti penitenziari, mentre le altre parti saranno le articolazioni regionali del Ministero della Giustizia (Prap, UIEPE; CGM);
- in data 13/08/2024 il Comitato di Distretto di Rimini nord ha approvato il programma attuativo annuale per l’anno 2024;
- in data 02/10/2023 il Comitato Locale esecuzione penale Adulti (C.L.E.P.A.) ha condiviso gli obiettivi e la distribuzione delle risorse del Progetto Triennale Area Carcere 2023-2025, mentre in data 01/07/2024 è stato informato della volontà di procedere con nuova istruttoria relativamente all’Area 2, nonché del suo co-finanziamento;

RICHIAMATI:

- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- l’art. 55, D. Lgs. 3 luglio 2017 n. 117 “Codice del Terzo Settore” il quale prevede: “1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell’amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all’articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona. La co-programmazione è finalizzata all’individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili. La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2”;
- la Legge Regionale n. 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- Il Regolamento comunale PER LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI TRA COMUNE ED ENTI DEL TERZO SETTORE NEGLI ARTT. 55-57 DEL D.LGS. N. 117/2017 (CODICE DEL TERZO SETTORE) approvato con delibera di consiglio comunale n. 47/2022;

CONSIDERATO che:

- L’azione 2 “Interventi all’interno degli II.PP.”, all’interno del Progetto Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna, avviata dalla sottoscrizione della Convenzione fino al 31.12.2024, è finalizzata a garantire continuità alle azioni già realizzate negli Istituti Penitenziari ricomprese nella programmazione annuale di zona, migliorando la qualità della vita delle persone ristrette ed integrando i programmi trattamentali;
- con la presente Determinazione si intende dare continuità al Progetto di Area 2 già finanziato da Cassa delle Ammende e Regione Emilia Romagna, dalla data di sottoscrizione della Convenzione fino al 31.12.2025;
- le finalità generali del progetto, coerentemente con i principi di sussidiarietà orizzontale, possono essere meglio specificate e realizzate attraverso una procedura di co-progettazione coinvolgendo gli Enti del terzo settore ex D. Lgs. 117/2017 e iscritti nei registri regionali e/o RUNTS i quali nel bilancio complessivo del progetto riescono a realizzare migliori utilità sia dirette che indirette (in termini di outcome e di output), attraverso l’apporto delle reti di volontariato e informali di cui si consolidano le esperienze e il capitale sociale;

RILEVATA l’opportunità di coinvolgere nella progettazione e realizzazione delle singole attività progettuali sopra descritte i soggetti del terzo settore così come previsto dal citato art. 43 L.R. n. 2/03 e dagli art 55-57 del D. Lgs. 3 luglio 2017 n. 117 “Codice del Terzo Settore”;

DATO ATTO che gli obiettivi dell’Azione 2 “Interventi all’interno degli II.PP.”, sono:

- miglioramento della qualità della vita delle persone ristrette in ogni singolo II.PP., con conseguente miglioramento della qualità della vita di tutti coloro che ci lavorano;
- prosecuzione dell’attività degli sportelli interni, con particolare attenzione ai nuovi Giunti e ai Dimittendi;

Nello specifico, le azioni messe in atto sono volte a:

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

- garantire un miglioramento delle condizioni di vita dei detenuti, aumentando l'offerta di attività a favore dei detenuti, in particolar modo legati a temi di intercultura, genitorialità e maltrattamenti/violenza di genere;
- attivare interventi volti a dare continuità allo sportello informativo all'interno del carcere con funzioni di ascolto, accoglienza, orientamento e accompagnamento nonché di mediazione linguistica e interculturale con particolare attenzione ai percorsi di uscita dei nuovi dimittendi opportunamente segnalati dall'Equipe della casa Circondariale;
- valorizzare e migliorare l'attenzione ed il raccordo tra i servizi esterni ed interni nei confronti dei percorsi dei dimittendi;
- favorire e sostenere nuovi percorsi di formazione, educazione e riflessione a favore dei detenuti, con particolare attenzione ai percorsi di cittadinanza attiva e ai Lavori di Pubblica Utilità;
- confermare la figura dell'Operatore di Rete, in supporto all'Equipe trattamentale in Casa Circondariale che funga da ponte fra le richieste del detenuto e le risorse esterne presenti nel territorio;

CONSIDERATO che nella scelta della soluzione progettuale più confacente agli scopi e finalità perseguiti dall'Amministrazione Comunale gli elementi che verranno considerati sono:

- Qualità della soluzione progettuale presentata in termini di adeguatezza al perseguimento degli obiettivi;
- Impegno organizzativo del co-proponente (da intendersi come: risorse umane con documentata e adeguata formazione e risorse finanziarie e strumentali impiegate);
- Capacità di integrare gli interventi soprattutto relativamente ai progetti nazionali e regionali in vita e le misure rivolte ai detenuti della Casa Circondariale in particolare nei percorsi dei dimittendi;

DATO ATTO

- che le risorse attribuite all'area 2 "Interventi all'interno degli II.PP." ammontano ad euro 54.905,31, di cui euro 39.405,31 finanziati dal progetto triennale di cui sopra con risorse provenienti da Cassa delle Ammende e dal co-finanziamento della Regione ER, quanto ad euro 8.000,00 quale quota finanziata dal Comune di Rimini all'interno del Progetto dei Piani di Zona per la salute e il benessere sociale- PAA 2024, quanto ad euro 5.000,00 finanziate dall'Unione di Comuni Valmarecchia, e quanto ad euro 2.500,00 finanziate dal FSL -quota regionale;

- che la Determina di Giunta Regionale n. 18276 del 31/08/2023, relativa al Piano Triennale nella sua complessità, prevede la liquidazione delle somme in favore del Comune di Rimini in diverse tranches, e comunque a fronte dell'effettiva realizzazione delle azioni:

- acconto del 10% del finanziamento complessivamente concesso a seguito del ricevimento di una relazione relativa al primo stato di avanzamento delle attività resa dal legale rappresentante o soggetto delegato;
- liquidazioni intermedie sulla base delle somme via via rendicontate, al netto di quanto già erogato a titolo di acconto;
- saldo a seguito di rendicontazione finale delle spese relative al progetto ammesso a finanziamento;

DATO ATTO

- della dichiarazione acquisita tramite corrispondenza interna con la quale il Dirigente Dott. Fabio Mazzotti autorizza la Dott.ssa Francesca Marmo ad impegnare su propri Capitoli di Spesa (cdr 22), nello specifico il Capitolo n. 17475 denominato "Progetti sociali trasferimenti correnti (coll.14200E)", c.p.f. 1.04.04.01.000, il Capitolo n. 15590 denominato "Progetto carcere - Trasferimenti correnti (coll.13990/E)", c.p.f. 1.04.04.01.000 e il Cap 15420 denominato "Concorso della regione ai piani di zona trasferimenti correnti (coll. 1960E)",

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

c.p.f. 1.04.04.01.000;
- che sussistono le necessarie disponibilità di bilancio;

RITENUTO pertanto:

- di assegnare la realizzazione degli obiettivi dell'azione 2 del Progetto TPR-ER "Interventi all'interno degli II.PP." del Comune di Rimini mediante istruttoria pubblica per la co-progettazione a soggetti del terzo settore al fine di valorizzare l'esperienza di tali realtà presenti sul territorio e ottenere condizioni economiche più vantaggiose per l'Amministrazione;
- di procedere, ad esito della procedura di istruttoria, con i relativi impegni di spesa, una volta individuato il Soggetto Beneficiario dell'Azione;
- di provvedere a pubblicare sul sito del Comune di Rimini un avviso pubblico al fine di dare ampia conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati dell'avvio della procedura di istruttoria pubblica di che trattasi;
- di provvedere, ad esito della procedura, alla sottoscrizione di una Convenzione di sovvenzione che specificherà gli impegni reciproci tra Comune di Rimini e soggetto assegnatario;

DATO ATTO che i contributi verranno erogati in n. 2 rate di cui la prima, pari al 50% del finanziamento previsto, per consentire l'avvio del progetto mentre la seconda rata a saldo ed a conclusione delle attività, previa presentazione da parte della/e associazione/i beneficiaria/e di dettagliata rendicontazione delle attività svolte e delle spese sostenute, di idonea documentazione contabile e di dichiarazione in merito alle ritenute fiscali cui sono soggette;

RAVVISATA la necessità, per quanto sopra specificato, di dare avvio alla istruttoria pubblica ai sensi dell'art.55 d.lgs. 117/2017;

DETERMINA

- 1 di indire, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, un'istruttoria pubblica per la progettazione e realizzazione delle attività indicate nell'Azione 2 del Progetto TPR-ER "Interventi all'interno degli II.PP." per l'anno 2025;
- 2 di prenotare la spesa di euro 54.905,31 complessivamente sul Bilancio 2024/26 nel seguente modo:
 - quanto a euro 28.078,92 finanziati da risorse regionali, sul capitolo n. 18590 denominato "Progetto regionale triennale territori per il reinserimento Emilia Romagna - contributi" (Coll. CAP. 14415/E), c.p.f. 1.04.04.01.000 sul Bilancio di Previsione 2023-25 annualità 2024;
 - quanto a euro 13.000,00 finanziati da risorse comunali, di cui euro 8.000,00 sul capitolo n. 17475 annualità 2024 denominato "Progetti sociali trasferimenti correnti", p.f. 1.04.04.01.001, ed euro 5.000,00 sul capitolo 15590 annualità 2024 denominato "Progetto Carcere- Trasferimenti correnti (Coll.13990E)", p.f. 1.04.04.01.001, accertamento N. 295585/2024;
 - quanto a euro 2.500,00, finanziati dal FSL- quota regionale, sul capitolo n. 15420 denominato "Concorso della Regione ai Piani di Zona trasferimenti correnti" (Coll. CAP. 1960/E), c.p.f. 1.04.04.01.001 sul Bilancio di Previsione 2024-26 annualità 2024;
 - quanto a euro 11.326,39 finanziati da risorse regionali, sul capitolo n. 18590 denominato "Progetto regionale triennale territori per il reinserimento Emilia Romagna

COMUNE DI RIMINI
DIPARTIMENTO SERVIZI DI COMUNITA'
U.O. Sostegno all'Abitare e all'Inclusione Sociale
Determinazione Dirigenziale n. 2067 del 26/08/2024.

- contributi” (Coll. CAP. 14415/E), c.p.f. 1.04.04.01.000 sul Bilancio di Previsione 2023-25 annualità 2025;

- 3 di dare atto che, ad esito della procedura di istruttoria, si procederà con i relativi impegni di spesa, sulla base dell'esigibilità degli stessi, una volta individuato il Soggetto Beneficiario del Progetto;
- 4 di dare atto che il CIG del progetto Area 2 “Interventi all'interno degli II.PP.” è lo B2D66A2E70;
- 5 di dare atto che l'azione 2 “Interventi all'interno degli II.PP.” del Progetto Territori per il Reinserimento Emilia-Romagna assegnato con DGR n. 18276 del 31.08.2023 , che avrà durata dalla sottoscrizione della Convenzione fino al 31.12.2025, è finalizzata a favorire la promozione della salute in carcere, azioni rivolte all'umanizzazione della pena ed al reinserimento delle persone in condizione di povertà estrema o a rischio di marginalità, nonché a sostenere l'uscita dalla casa circondariale dei detenuti in dimissione;
- 6 di coinvolgere nella co-progettazione, così come previsto dall'art.55 d.lgs. 117/2017, i soggetti del terzo settore che hanno manifestato e/o manifestano il loro interesse a partecipare ad istruttorie pubbliche per la co-progettazione e iscritti nel RUNTS;
- 7 di approvare l'Avviso pubblico allegato sotto la lettera “A” quale parte integrante e sostanziale del presente Atto;
- 8 di provvedere a pubblicare sul sito del Comune di Rimini l'avviso pubblico al fine di dare ampia conoscenza a tutti i soggetti potenzialmente interessati dell'avvio della procedura di istruttoria pubblica di che trattasi;
- 9 di dare atto che nella scelta della soluzione progettuale più confacente agli scopi e finalità, gli elementi che verranno considerati sono: - Qualità della soluzione progettuale presentata - Impegno organizzativo del co-proponente - Capacità di integrare gli interventi soprattutto relativamente ai progetti nazionali e regionali in vita e le misure rivolte ai detenuti della Casa Circondariale in particolare nei percorsi dei dimittendi;
- 10 di dare atto che il Responsabile del procedimento per gli atti di adempimento della presente Determinazione è la Dott.ssa Francesca Marmo;
- 11 di trasmettere il presente atto alla Segreteria Generale per la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio on-line per 15 gg consecutivi.

La Responsabile
U.O. Sostegno all'Abitare e Inclusione Sociale
Francesca Marmo